



## ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE ORÇAMENTO PÚBLICO

Home Page - [www.abop.org.br](http://www.abop.org.br) E-mail - [abop@abop.org.br](mailto:abop@abop.org.br)

CNPJ - 00.398.099/0001-21 - CF/DF - 07.343.300/001-00

### ANÁLISE DE ALGUNS DADOS FINANCEIROS AGREGADOS DOS ORÇAMENTOS FISCAL, DA SEGURIDADE SOCIAL E DE INVESTIMENTO DA UNIÃO DE 2009.

A Lei nº 11.897, relativa ao Orçamento da União de 2009, foi sancionada em 30 de dezembro de 2008.

Os parâmetros, que deram sustentação a elaboração e aprovação do orçamento de 2009 e foram mantidos para a presente análise e constam do quadro abaixo. Com a aceleração da crise no final de 2008 e início de 2009 e medidas fiscais adotadas de incentivo ao consumo e produção é de se esperar uma alteração dos mesmos com impacto nas receitas e despesas.

Usamos um conceito de elasticidade, dividindo a taxa de crescimento real das variáveis mais importantes das receitas e despesas do orçamento pela taxa de crescimento real do PIB. Sem ser o conceito teórico puro, evidencia o relacionamento para as receitas e despesas orçamentárias com o PIB para 2009.

Apresentamos a seguir os dados significativos do orçamento da União de 2009.

#### I – ORÇAMENTO FISCAL E DA SEGURIDADE SOCIAL

##### A RECEITA

A **tabela 1** apresenta a Receita dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social por Categoria Econômica, das Leis Orçamentárias de 2008 e 2009.

A **Receita Total** foi de R\$ 1.362,3 bilhões em 2008, e em 2009 está prevista em R\$ 1.581,4 bilhões, verificando-se um aumento nominal de 16,1% e real de 11,6%, o que proporciona uma elasticidade de 2,58.

As **RECEITAS CORRENTES**, em 2009, ascendem a R\$ 839,9 bilhões, 17,3% nominal, e 12,8% real superior ao crescimento do PIB, indicando uma elasticidade de 2,84.

A **Receita Tributária** apresenta um aumento real de 15,8%, em 2009 em relação a 2008, ascendendo a R\$ 289,8

Parâmetros	Reprogra- mação 2008	Projeto de Lei do Orçamento Anual 2009	Diferença
	(a)	(b)	(c=b-a)
IPCA acumulado (%)	6,4	4,5	-1,9
IGP-DI Acumulado (%)	11,41	5,3	-6,11
PIB real (%)	5	4,5	-0,5
PIB - R\$ bilhões	2.883,00	3.186,60	303,6
Taxa de Câmbio média	1,66	1,71	0,05
Salário mínimo	R\$ 415,00	R\$ 464,72	R\$ 49,72
Taxa de Juros – SELIC % a.a. dez	14,07	13,5	-0,57

Fonte: Secretaria de Política Econômica - SPE

## LEI ORÇAMENTÁRIA DA UNIÃO DE 2009

TABELA 1 - Receita dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social por Categoria Econômica

Recursos de todas as fontes

Especificação	RECEITA									
	LEI 2008				LEI 2009				Variação%	
	R\$ 1.000	a%	b%	c%	R\$ 1.000	a%	b%	c%	nominal	real
<b>1.RECEITAS CORRENTES</b>	<b>716.015.922</b>	<b>100,0</b>	<b>52,6</b>	<b>26,1</b>	<b>839.902.454</b>	<b>100,0</b>	<b>53,1</b>	<b>26,4</b>	<b>17,3</b>	<b>12,8</b>
Receita Tributária	240.997.649	33,7	17,7	8,8	289.838.529	34,5	18,3	9,1	20,3	15,8
Receita de Contribuições	376.669.144	52,6	27,7	13,7	431.990.477	51,4	27,3	13,6	14,7	10,2
Receita Patrimonial	47.388.300	6,6	3,5	1,7	51.636.459	6,1	3,3	1,6	9,0	4,5
Receita Agropecuária	25.737	0,0	0,0	0,0	23.078	0,0	0,0	0,0	-10,3	-14,8
Receita Industrial	506.380	0,1	0,0	0,0	653.879	0,1	0,0	0,0	29,1	24,6
Receita de Serviços	27.847.432	3,9	2,0	1,0	33.660.979	4,0	2,1	1,1	20,9	16,4
Transferências Correntes	403.283	0,1	0,0	0,0	304.760	0,0	0,0	0,0	-24,4	-28,9
Outras Receitas Correntes	22.177.997	3,1	1,6	0,8	31.794.293	3,8	2,0	1,0	43,4	38,9
<b>2.RECEITA INTRA-ORÇAMENTÁRIA</b>	<b>10.192.146</b>	<b>100,0</b>	<b>0,7</b>	<b>0,4</b>	<b>12.349.869</b>	<b>100,0</b>	<b>0,8</b>	<b>0,4</b>	<b>21,2</b>	<b>16,7</b>
Receita de Contribuição Intra-orçamentária	10.035.246	98,5	0,7	0,4	12.166.601	98,5	0,8	0,4	21,2	16,7
Receita Patrimonial Intra-orçamentária	209	0,0	0,0	0,0	2.039	0,0	0,0	0,0	875,6	871,1
Receita Industrial Intra-orçamentária	121.288	1,2	0,0	0,0	135.172	1,1	0,0	0,0	11,4	6,9
Receita de Serviços Intra-orçamentária	33.819	0,3	0,0	0,0	42.862	0,3	0,0	0,0	26,7	22,2
Outras Receitas - Operações Intra-orçamentária	1.584	0,0	0,0	0,0	3.195	0,0	0,0	0,0	101,7	97,2
<b>4. Déficit do Orçamento Corrente</b>	<b>33.141.300</b>		<b>2,4</b>	<b>1,2</b>	-					
<b>Total</b>	<b>759.349.368</b>		<b>55,7</b>	<b>27,7</b>	<b>852.252.323</b>		<b>53,9</b>	<b>26,7</b>	<b>12,2</b>	<b>7,7</b>
<b>Superávit do Orçamento Corrente</b>	-				<b>17.987.741</b>		<b>1,1</b>	<b>0,6</b>		<b>-4,5</b>
<b>3. RECEITAS DE CAPITAL</b>	<b>636.059.944</b>	<b>100,0</b>	<b>46,7</b>	<b>23,2</b>	<b>729.195.440</b>	<b>100,0</b>	<b>46,1</b>	<b>22,9</b>	<b>14,6</b>	<b>10,1</b>
Operações de Crédito	584.371.129	91,9	42,9	21,3	644.611.501	88,4	40,8	20,2	10,3	5,8
Alienação de Bens	5.401.665	0,8	0,4	0,2	5.070.315	0,7	0,3	0,2	-6,1	-10,6
Amortização de Empréstimos	19.279.651	3,0	1,4	0,7	22.261.895	3,1	1,4	0,7	15,5	11,0
Transferência de Capital	74.418	0,0	0,0	0,0	149.781	0,0	0,0	0,0	101,3	96,8
Outras Receitas de Capital	26.933.081	4,2	2,0	1,0	57.101.948	7,8	3,6	1,8	112,0	107,5
<b>Total</b>	<b>636.059.944</b>		<b>46,7</b>	<b>23,2</b>	<b>747.183.181</b>		<b>47,2</b>	<b>23,4</b>	<b>17,5</b>	<b>13,0</b>
<b>Total Orçamento</b>	<b>1.362.268.012</b>		<b>100,0</b>	<b>49,6</b>	<b>1.581.447.763</b>		<b>100,0</b>	<b>49,6</b>	<b>16,1</b>	<b>11,6</b>
<b>PIB</b>	<b>2.744.800.000</b>			<b>100,0</b>	<b>3.186.600.000</b>			<b>100,0</b>		

Fonte: Diário Oficial da União, dados primários

Lei orçamentária nº 11.647 de 24 de março de 2008 e Lei Orçamentária nº 11.897 de 30 de dezembro de 2008

a = percentual em relação à estrutura de cada categoria econômica da receita

b = percentual em relação ao total do orçamento

c = percentual em relação ao PIB

bilhões, com uma elasticidade em relação ao PIB, de 3,5, superior à de 2008 que foi de 3,18.

A **Receita de Contribuições** em 2009 alcança R\$ 432,0 bilhões, 14,7% em termos nominais e 10,2% em termos reais, superior a 2008. Apresenta uma elasticidade de 2,27. A **Receita Tributária** e a de **Contribuições** constituem em 2009, 85,9% das Receitas Correntes, 45,6% da Receita Total do Orçamento e 22,7% do PIB, quase o mesmo percentual de 2008.

As outras três fontes importantes das Receitas Correntes em 2009 são: a **Receita Patrimonial**, R\$ 51,6 bilhões, 5,0% superior a 2008, apresentando-se elástica; a **Receita de Serviços**, com R\$ 33,7 bilhões, e crescimento real de 16,4%, com elasticidade de 3,64; e **Outras Receitas Correntes** com R\$ 31,8 bilhões, um incremento real de 38,9%, apresenta uma elevada elasticidade de 8,4. As demais receitas correntes são pouco significativas, representando menos de 1% das Receitas Correntes.

A **Receita Intra-Orçamentária** ascende em 2009 a R\$ 12,3 bilhões, representando 0,8% da Receita Total do Orçamento, um pouco superior a 2008.

O **Déficit do Orçamento Corrente Fiscal e da Seguridade Social** que em 2008 foi de R\$ 33,1 bilhões, 1,2% do PIB, em 2009 não existe.

As **RECEITAS DE CAPITAL** em 2009 ascendem a R\$ 729,2 bilhões, superior a R\$ 93,1 bilhões a 2008, representando um incremento real de 10,1%, em consequência fundamentalmente do incremento real das **Operações de Crédito**, 6,3% e das **Outras Receitas de Capital**, com 108,0%. Todas as demais fontes das Receitas de Capital apresentam em 2009, aumento real em relação a 2008, com exceção de **Alienação de Bens** que apresenta uma redução real de 10,6%.

## A DESPESA

A **tabela 2** apresenta a Despesa dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social por categoria econômica e seus elementos.

O **Total da Despesa Orçamentária** em 2009, ascende a R\$ 1.581,4 bilhões, 11,6% em termos reais superior à de 2008. Representa 49,6% do PIB, o mesmo percentual de 2008. Sem a

LEI ORÇAMENTÁRIA DA UNIÃO DE 2009

TABELA 2 - Despesa dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social por Categoria Econômica

Recursos de todas as fontes

Especificação	DESPESA									
	LEI 2008				LEI 2009				Variação%	
	R\$ 1.000	a%	b%	c%	R\$ 1.000	a%	b%	c%	nominal	real
<b>1. DESPESAS CORRENTES</b>	<b>759.349.367</b>	<b>100,0</b>	<b>55,74</b>	<b>27,7</b>	<b>834.264.580</b>	<b>100,0</b>	<b>52,8</b>	<b>26,2</b>	<b>9,9</b>	<b>5,4</b>
Pessoal e Encargos Sociais	137.612.598	18,1	10,1	5,0	168.797.877	20,2	10,7	5,3	22,7	18,2
Juros e Encargos da Dívida	152.219.855	20,0	11,17	5,5	124.710.971	14,9	7,9	3,9	-18,1	-22,6
Outras Despesas Correntes	469.516.914	61,8	34,47	17,1	540.755.732	64,8	34,2	17,0	15,2	10,7
<b>Superávit do Orçamento Corrente</b>	-				<b>17.987.741</b>		<b>1,1</b>	<b>0,6</b>		
<b>Total</b>	<b>759.349.367</b>		<b>55,74</b>	<b>27,7</b>	<b>852.252.321</b>		<b>53,9</b>	<b>26,7</b>	<b>12,2</b>	<b>7,7</b>
<b>3. Deficit do Orçamento Corrente</b>	<b>33.141.300</b>		<b>2,433</b>	<b>1,2</b>	-					
<b>2. DESPESAS DE CAPITAL</b>	<b>579.386.123</b>	<b>100,0</b>	<b>42,53</b>	<b>21,1</b>	<b>721.254.101</b>	<b>100,0</b>	<b>45,6</b>	<b>22,6</b>	<b>24,5</b>	<b>20,0</b>
Investimentos	37.883.028	6,5	2,781	1,4	47.616.761	6,6	3,0	1,5	25,7	21,2
Inversões Financeiras	36.986.143	6,4	2,715	1,3	41.959.588	5,8	2,7	1,3	13,4	8,9
Amortização da Dívida	504.516.952	87,1	37,04	18,4	631.677.752	87,6	39,9	19,8	25,2	20,7
<b>4. Reservas</b>	<b>23.532.519</b>	<b>100,0</b>	<b>1,727</b>	<b>0,9</b>	<b>25.929.081</b>		<b>1,6</b>	<b>0,8</b>	<b>10,2</b>	<b>5,7</b>
Contingência	5.115.173	21,7	0,375	0,2	8.423.111		0,5	0,3	64,7	60,2
Outras	18.417.346	78,3	1,352	0,7	17.505.970		1,1	0,5	-4,9	-9,4
<b>Total</b>	<b>636.059.942</b>		<b>46,69</b>	<b>23,2</b>	<b>747.183.182</b>		<b>47,2</b>	<b>23,4</b>	<b>17,5</b>	<b>13,0</b>
<b>Total Orçamento</b>	<b>1.362.268.009</b>		<b>100</b>	<b>49,6</b>	<b>1.581.447.762</b>		<b>100,0</b>	<b>49,6</b>	<b>16,1</b>	<b>11,6</b>
<b>PIB</b>	<b>2.744.800.000</b>			<b>100,0</b>	<b>3.186.600.000</b>			<b>100,0</b>		

Fonte: Diário Oficial da União, dados primários

Lei Orçamentária nº 11.647 de 24 de março de 2008 e Lei Orçamentária nº 11.897 de 30 de dezembro de 2008

a = percentual em relação à estrutura de cada categoria econômica da receita

b = percentual em relação ao total do orçamento

c = percentual em relação ao PIB

Amortização da Dívida, reduz-se a R\$ 946,7 bilhões, 26,7% do PIB.

As **DESPESAS CORRENTES** em 2009 alcançam R\$ 834,3 bilhões, apresentando um incremento nominal de 9,9% e real de 5,4% e uma elasticidade em relação ao PIB de 1,2. Representa 52,8% do total do Orçamento e 26,2% do PIB, um pouco inferior a 2008.

**Pessoal e Encargos Sociais** alcançam R\$ 168,8 bilhões, representando 20,2% das Despesas Correntes, 10,7% do Total do Orçamento e 5,3% do PIB. Apresenta um aumento real de 18,2% e uma elasticidade em relação ao PIB, de 4,04.

**Juros e Encargos da Dívida** atingem, em 2009, R\$ 124,7 bilhões, representando 14,9% das Despesas Correntes, 7,9% do Total do Orçamento e 3,9% do PIB, 22,1% inferior a 2008, apresentando elasticidade negativa em consequência da redução da dívida e dos juros.

**Outras Despesas Correntes** ascendem em 2009 a R\$ 540,8 bilhões, representando 64,8% das Despesas Correntes, 34,2% do Total do Orçamento e 17,1% do PIB. Tiveram um aumento real em relação a 2008 de 10,7%, apresentando uma elasticidade em relação ao PIB de 2,38.

O **Superávit do Orçamento Corrente** ascende em 2009 a R\$ 17,99 bilhões, representando 1,1% do orçamento total e 0,6% do PIB.

As **DESPESAS DE CAPITAL** em 2009 alcançam R\$ 721,3 bilhões, 20,0% superior a 2008, em termos reais, representando 45,6% do total do Orçamento e 22,6% do PIB.

Os **Investimentos**, com R\$ 47,61 bilhões, 6,6% das Despesas de Capital, 3,0% do total do orçamento e 1,5% do PIB, apresentam um incremento real de 21,2% em relação a 2008 e uma elasticidade em relação ao PIB de 4,71.

As **Inversões Financeiras**, com R\$ 41,96 bilhões, representam 5,8% das Despesas de Capital, 2,7% do orçamento total e 1,3% do PIB. Tiveram um incremento real em relação a 2008 de 8,9% e uma elasticidade de 1,98.

A **Amortização da Dívida**, que não é propriamente despesa real, ascende a R\$ 631,7 bilhões, em 2009, 20,7% superior em termos reais a 2008. Representa 87,6% das Despesas de Capital, 39,9% do total do Orçamento e 19,8% do PIB. Apresenta uma elasticidade de 4,6 em relação ao PIB.

As **RESERVAS** alcançam R\$ 25,93 bilhões em 2009 e tiveram um incremento real de 6,2% e uma elasticidade em relação ao PIB de 1,38. A **Reserva de Contingência** com R\$ 8,4 bilhões, representando 0,5% do total do orçamento, teve um incremento real de 60,2%. **Outras** ascende a 17,5 bilhões, representando 1,1% do orçamento total, 0,5% do PIB e uma redução real de 9,4%.

## II – ORÇAMENTO FISCAL

### A RECEITA

A **tabela 3** apresenta a Receita do Orçamento Fiscal por categoria econômica.

LEI ORÇAMENTÁRIA DA UNIÃO DE 2009  
TABELA 3 - Receita do Orçamento Fiscal por Categoria Econômica

Recursos de todas as fontes

Especificação	RECEITA									
	LEI 2008				LEI 2009				Variação%	
	R\$ 1.000	a%	b%	c%	R\$ 1.000	a%	b%	c%	nominal	real
<b>1. RECEITAS CORRENTES</b>	<b>395.713.919</b>	<b>100,0</b>	<b>38,4</b>	<b>14,4</b>	<b>465.947.233</b>	<b>100,0</b>	<b>39,0</b>	<b>14,6</b>	<b>17,7</b>	<b>13,2</b>
Receita Tributária	240.693.438	60,8	23,3	8,8	289.503.201	62,1	24,2	9,1	20,3	15,8
Receita de Contribuições	72.148.252	18,2	7,0	2,6	78.796.103	16,9	6,6	2,5	9,2	4,7
Receita Patrimonial	42.110.128	10,6	4,1	1,5	46.264.128	9,9	3,9	1,5	9,9	5,4
Receita Agropecuária	25.637	0,0	0,0	0,0	22.970	0,0	0,0	0,0	-10,4	-14,9
Receita Industrial	502.593	0,1	0,0	0,0	651.613	0,1	0,1	0,0	29,7	25,2
Receita de Serviços	22.858.234	5,8	2,2	0,8	28.440.813	6,1	2,4	0,9	24,4	19,9
Transferências Correntes	402.684	0,1	0,0	0,0	291.907	0,1	0,0	0,0	-27,5	-32,0
Outras Receitas Correntes	16.972.953	4,3	1,6	0,6	21.976.498	4,7	1,8	0,7	29,5	25,0
<b>2. RECEITA INTRA-ORÇAMENTÁRIA</b>	<b>143.295</b>	<b>100,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>168.651</b>	<b>100,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>17,7</b>	<b>13,2</b>
Receita Patrimonial Intra-orçamentária	209	0,1	0,0	0,0	2.039	1,2	0,0	0,0	875,6	871,1
Receita Industrial Intra-orçamentária	121.288	84,6	0,0	0,0	135.172	80,1	0,0	0,0	11,4	6,9
Receita de Serviços Intra-orçamentária	20.214	14,1	0,0	0,0	28.245	16,7	0,0	0,0	39,7	35,2
Outras Receitas - Operações Intra-orçamentária	1.584	1,1	0,0	0,0	3.195	1,9	0,0	0,0	101,7	97,2
<b>4. Deficit do Orçam. Corrente - Fiscal</b>	<b>6.102.886</b>		<b>0,6</b>	<b>0,2</b>	-					
<b>Total</b>	<b>401.960.100</b>		<b>39,0</b>	<b>14,6</b>	<b>466.115.884</b>		<b>39,0</b>	<b>14,6</b>	<b>16,0</b>	<b>11,5</b>
<b>Superávit do Orçamento Corrente - Fiscal</b>					<b>47.934.583</b>		<b>4,0</b>	<b>1,5</b>		
<b>3. RECEITAS DE CAPITAL</b>	<b>635.926.240</b>	<b>100,0</b>	<b>61,6</b>	<b>23,2</b>	<b>729.164.912</b>	<b>100,0</b>	<b>61,0</b>	<b>22,9</b>	<b>14,7</b>	<b>10,2</b>
Operações de Crédito	584.266.416	91,9	56,6	21,3	644.611.501	88,4	53,9	20,2	10,3	5,8
Alienação de Bens	5.372.674	0,8	0,5	0,2	5.039.787	0,7	0,4	0,2	-6,2	-10,7
Amortização de Empréstimos	19.279.651	3,0	1,9	0,7	22.261.895	3,1	1,9	0,7	15,5	11,0
Transferência de Capital	74.418	0,0	0,0	0,0	149.781	0,0	0,0	0,0	101,3	96,8
Outras Receitas de Capital	26.933.081	4,2	2,6	1,0	57.101.948	7,8	4,8	1,8	112,0	107,5
<b>Total</b>	<b>635.926.240</b>		<b>61,6</b>	<b>23,2</b>	<b>777.099.495</b>		<b>65,0</b>	<b>24,4</b>	<b>22,2</b>	<b>17,7</b>
<b>Total Orçamento</b>	<b>1.031.783.454</b>		<b>100,0</b>	<b>37,6</b>	<b>1.195.280.796</b>		<b>100,0</b>	<b>37,5</b>	<b>15,8</b>	<b>11,3</b>
<b>PIB</b>	<b>2.744.800.000</b>		<b>100,0</b>		<b>3.186.600.000</b>		<b>100,0</b>			

Fonte: Diário Oficial da União, dados primários

Lei orçamentária nº 11.647 de 24 de março de 2008 e Lei Orçamentária nº 11.897 de 30 de dezembro de 2008

a = percentual em relação à estrutura de cada categoria econômica da receita

b = percentual em relação ao total do orçamento

c = percentual em relação ao PIB

LEI ORÇAMENTÁRIA DA UNIÃO DE 2009  
TABELA 4 - Despesa do Orçamento Fiscal por Categoria Econômica

Recursos de todas as fontes

Especificação	DESPESA									
	LEI 2008				LEI 2009				Variação%	
	R\$ 1.000	a%	b%	c%	R\$ 1.000	a%	b%	c%	nominal	real
<b>1. DESPESAS CORRENTES</b>	<b>401.960.099</b>	<b>100,0</b>	<b>39,0</b>	<b>14,6</b>	<b>418.181.300</b>	<b>100,0</b>	<b>35,0</b>	<b>13,1</b>	<b>4,0</b>	<b>-0,5</b>
Pessoal e Encargos Sociais	74.179.223	18,5	7,2	2,7	90.539.941	21,7	7,6	2,8	22,1	17,6
Juros e Encargos da Dívida	152.160.964	37,9	14,7	5,5	124.673.858	29,8	10,4	3,9	-18,1	-22,6
Outras Despesas Correntes	175.619.912	43,7	17,0	6,4	202.967.501	48,5	17,0	6,4	15,6	11,1
<b>Superávit do Orçam. Corrente-Fiscal</b>	-				<b>47.934.583</b>		<b>4,0</b>	<b>1,5</b>		
<b>Total</b>	<b>401.960.099</b>		<b>39,0</b>	<b>14,6</b>	<b>466.115.883</b>		<b>39,0</b>	<b>14,6</b>	<b>16,0</b>	<b>11,5</b>
<b>3. Deficit do Orçam. Corrente-Fiscal</b>	<b>6.102.886</b>		<b>0,6</b>	<b>0,2</b>	-					
<b>2. DESPESAS DE CAPITAL</b>	<b>574.103.312</b>	<b>100,0</b>	<b>55,6</b>	<b>20,9</b>	<b>714.515.889</b>	<b>100,0</b>	<b>59,8</b>	<b>22,4</b>	<b>24,5</b>	<b>20,0</b>
Investimentos	32.724.785	5,7	3,2	1,2	41.031.035	5,7	3,4	1,3	25,4	20,9
Inversões Financeiras	36.913.834	6,4	3,6	1,3	41.852.426	5,9	3,5	1,3	13,4	8,9
Amortização da Dívida	504.464.693	87,9	48,9	18,4	631.632.428	88,4	52,8	19,8	25,2	20,7
<b>4. Transf. p/Orçam. da Seg. Social</b>	<b>36.318.787</b>		<b>3,5</b>	<b>1,3</b>	<b>38.182.200</b>		<b>3,2</b>	<b>1,2</b>	<b>5,1</b>	<b>0,6</b>
<b>5. Reservas</b>	<b>19.401.253</b>	<b>100,0</b>	<b>1,9</b>	<b>0,7</b>	<b>24.401.405</b>	<b>100,0</b>	<b>2,0</b>	<b>0,8</b>	<b>25,8</b>	<b>21,3</b>
Contingência	5.115.173	26,4	0,5	0,2	8.423.111	34,5	0,7	0,3	64,7	60,2
Outras	14.286.080	73,6	1,4	0,5	15.978.294	65,5	1,3	0,5	11,8	7,3
<b>Total</b>	<b>635.926.238</b>		<b>61,6</b>	<b>23,2</b>	<b>777.099.494</b>		<b>65,0</b>	<b>24,4</b>	<b>22,2</b>	<b>17,7</b>
<b>Total Orçamento</b>	<b>1.031.783.451</b>		<b>100,0</b>	<b>37,6</b>	<b>1.195.280.794</b>		<b>100,0</b>	<b>37,5</b>	<b>15,8</b>	<b>11,3</b>
<b>PIB</b>	<b>2.744.800.000</b>		<b>100,0</b>		<b>3.186.600.000</b>		<b>100,0</b>			

Fonte: Diário Oficial da União, dados primários

Lei orçamentária nº 11.647 de 24 de março de 2008 e Lei Orçamentária nº 11.897 de 30 de dezembro de 2008

a = percentual em relação à estrutura de cada categoria econômica da receita

b = percentual em relação ao total do orçamento

c = percentual em relação ao PIB

O **Total da Receita** em 2009 alcança R\$ 1.195,3 bilhões, correspondente a 37,5% do PIB. Apresenta um incremento real de 11,3% em relação a 2008 e uma elasticidade de 2,51 em relação ao PIB.

As **RECEITAS CORRENTES** atingem R\$ 465,9 bilhões, 14,6% do PIB e tiveram aumento real de 13,2% em relação a 2008, o que significa uma elasticidade em relação ao PIB de 2,93.

As **Receitas Tributárias**, com R\$ 289,5 bilhões, representando 62,1% das Receitas Correntes e 9,1% do PIB, apresentam um aumento real de 15,8%, e uma elasticidade de 3,51.

As **Receitas de Contribuições** ascendem a R\$ 78,8 bilhões em 2009, representam 16,9% das Receitas Correntes e 2,5% do PIB. Apresentam um aumento real de 4,7% e uma elasticidade 1,04.

A **Receita Patrimonial**, com R\$ 46,3 bilhões, representa 9,9% das Receitas Correntes e 1,5% do PIB. Teve um incremento real de 5,4% e uma elasticidade de 1,2.

A **Receita de Serviços**, com R\$ 28,4 bilhões, representa 6,1% das Receitas Correntes e 0,9% do PIB. Apresenta um incremento real de 19,9% e uma elasticidade de 4,42.

**Outras Receitas Correntes**, com R\$ 21,98 bilhões, representando 4,7% das Receitas Correntes, tiveram um incremento real de 25,0% em relação a 2008 e uma elasticidade de 5,56.

A **Receita Intra-Orçamentária do Orçamento Fiscal**, em 2009, alcança R\$ 168,7 bilhões, tendo um incremento real em relação a 2008 de 13,2%. A componente mais significativa é a **Receita Industrial** que atinge R\$ 135,2 bilhões, representando 80,1% do total desta receita, com um incremento real de 6,9%.

As **RECEITAS DE CAPITAL** atingem em 2009 R\$ 729,2 bilhões, representando 61,0% do total do Orçamento e 22,9% do PIB. Apresentam um aumento real de 10,7% e uma elasticidade 2,27.

As **Operações de Crédito**, num total de R\$ 644,6 bilhões, representam 53,9% das Receitas de Capital e 20,2% do PIB. Tiveram um aumento real de 5,8% e uma elasticidade de 1,29.

**Amortização de Empréstimos**, com R\$ 22,3 bilhões, representando 3,1% das Receitas de Capital, tiveram um aumento real de 11,0% e uma elasticidade de 2,44.

**Outras Receitas de Capital** atingem a R\$ 57,1 bilhões, representando 7,8% das Receitas de Capital e 1,8% do PIB. Tiveram um aumento real de 107,5% e uma elasticidade 23,88.

## A DESPESA

A **Despesa do Orçamento Fiscal** em 2009 atinge R\$ 1.195,3 bilhões, representando 37,5% do PIB. Teve um incremento real de 11,3%, apresentando uma elasticidade de 2,51.

As **DESPESAS CORRENTES** montam a R\$ 418,2 bilhões, 35,0% do total do Orçamento e 13,1% do PIB. Tiveram uma redução real de 0,5%.

**Pessoal e Encargos Sociais**, com R\$ 90,5 bilhões, representando 21,7% das Despesas Correntes e 2,8% do PIB, apresentam um incremento real de 17,6% e uma elasticidade de 3,91.

**Juros e Encargos da Dívida**, com R\$ 124,7 bilhões, representam 29,8% das Despesas Correntes, 3,9% do PIB. Tiveram uma redução real de 22,6% em relação a 2008 e uma elasticidade negativa, resultante da combinação da redução dos juros e da dívida pública.

**Outras Despesas Correntes**, com R\$ 203 bilhões, representando 48,5% das Despesas Correntes e 6,4% do PIB, tiveram um incremento real de 11,1% e uma elasticidade de 2,47.

O **Déficit do Orçamento Corrente Fiscal** que em 2008 foi de R\$ 6,1 bilhões, 0,2% do PIB, em 2009 não se verifica.

Verifica-se um **Superávit do Orçamento Corrente Fiscal** de R\$ 47,9 bilhões, representando 4% do total do orçamento e 1,5% do PIB.

As **DESPESAS DE CAPITAL** num total de R\$ 714,5 bilhões, representando 59,8% do total do Orçamento e 22,4% do PIB, tiveram um incremento real de 20% e uma elasticidade de 4,44 em relação ao PIB.

A **Amortização da Dívida** é a componente mais representativa, com R\$ 631,6 bilhões, 88,4% das Despesas de Capital, 52,8% da Despesa total e 19,8% do PIB. Apresenta um aumento real de 20,7% em relação a 2008.

**Investimentos** alcançam R\$ 41,03 bilhões, 5,7% das Despesas de Capital, 3,4% das Despesas totais e 1,3% do PIB. Apresentam um incremento real em relação a 2008 de 20,9% e uma elasticidade de 4,64 em relação ao PIB.

As **Inversões Financeiras**, com R\$ 41,85 bilhões, representam 5,9% das Despesas de Capital, 3,5% das Despesas totais e 1,3% do PIB.

As **Transferências para o Orçamento da Seguridade Social** atingem, em 2009, R\$ 38,2 bilhões, 3,2% da Despesa total e 1,2% do PIB. Tiveram um incremento real em relação a 2008 de 0,6%.

As **RESERVAS** atingem em 2009 R\$ 24,4 bilhões, 2% das Despesas totais e 0,8% do PIB. Tiveram um aumento nominal de 25,8% e 21,3% real, em relação a 2008.

## III – ORÇAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL

### A RECEITA

A **tabela 5** apresenta a Receita do Orçamento da Seguridade Social para 2009 por categoria econômica.

A **Receita Total** de R\$ 424,3 bilhões, 13,3% do PIB, teve um incremento real em relação a 2008 de 11,2%, e uma elasticidade de 2,49.

A **RECEITA CORRENTE** é de R\$ 374 bilhões, 12,3% superior à de 2008 em termos reais, representando 88,1% do total do Orçamento e 11,7% do PIB. A fonte mais importante é a **Receita de Contribuições** que alcança R\$ 353,2 bilhões, representando 94,4% das Receitas Correntes e 11,1% do PIB. Teve um incremento real de 11,5% em relação a 2008 e uma elasticidade de 2,56.

A **Receita Patrimonial**, no montante de R\$ 5,4 bilhões, representando 1,4% das Receitas Correntes, teve uma redução real de 2,7% em relação a 2008. **Outras Receitas Correntes**, representando 2,6% das Receitas Correntes, tiveram um incremento de 84,1% em termos reais.

LEI ORÇAMENTÁRIA DA UNIÃO DE 2009  
TABELA 5 - Receita do Orçamento da Seguridade Social por Categoria Econômica  
Recursos de todas as fontes

Especificação	RECEITA									
	LEI 2008				LEI 2009				Variação%	
	R\$ 1.000	a%	b%	c%	R\$ 1.000	a%	b%	c%	nominal	real
<b>1. RECEITAS CORRENTES</b>	<b>320.302.003</b>	<b>100,0</b>	<b>87,3</b>	<b>11,7</b>	<b>373.955.219</b>	<b>100,0</b>	<b>88,1</b>	<b>11,7</b>	<b>16,8</b>	<b>12,3</b>
Receita Tributária	304.211	0,1	0,1	0,0	335.328	0,1	0,1	0,0	10,2	5,7
Receita de Contribuições	304.520.891	95,1	83,0	11,1	353.194.374	94,4	83,2	11,1	16,0	11,5
Receita Patrimonial	5.278.173	1,6	1,4	0,2	5.372.330	1,4	1,3	0,2	1,8	-2,7
Receita Agropecuária	99	0,0	0,0	0,0	108	0,0	0,0	0,0	9,1	4,6
Receita Industrial	3.788	0,0	0,0	0,0	2.266	0,0	0,0	0,0	-40,2	-44,7
Receita de Serviços	4.989.199	1,6	1,4	0,2	5.220.165	1,4	1,2	0,2	4,6	0,1
Transferências Correntes	598	0,0	0,0	0,0	12.853	0,0	0,0	0,0	2.049,3	2.044,8
Outras Receitas Correntes	5.205.044	1,6	1,4	0,2	9.817.795	2,6	2,3	0,3	88,6	84,1
<b>2. RECEITA INTRA-ORÇAMENTÁRIA</b>	<b>10.048.851</b>	<b>100,0</b>	<b>2,7</b>	<b>0,4</b>	<b>12.181.218</b>	<b>100,0</b>	<b>2,9</b>	<b>0,4</b>	<b>21,2</b>	<b>16,7</b>
Receita de Contribuição Intra-orçamentária	10.035.246	99,9	2,7	0,4	14.617	0,1	0,0	0,0	-99,9	-104,4
Receita de Serviços Intra-orçamentária	13.605	0,1	0,0	0,0	12.166.601	99,9	2,9	0,4	89.327,4	89.322,9
<b>4. Déficit do Orçam. Corr.- S. Social</b>	<b>27.038.414</b>		<b>7,4</b>	<b>1,0</b>	<b>29.946.842</b>		<b>7,1</b>	<b>0,9</b>	<b>10,8</b>	<b>6,3</b>
<b>Total</b>	<b>357.389.268</b>		<b>97,4</b>	<b>13,0</b>	<b>416.083.279</b>		<b>98,1</b>	<b>13,1</b>	<b>16,4</b>	<b>11,9</b>
<b>3. RECEITAS DE CAPITAL</b>	<b>133.705</b>	<b>100,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>30.528</b>	<b>100,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-77,2</b>	<b>-81,7</b>
Operações de Crédito	104.713	78,3	0,0	0,0	-					
Alienação de Bens	28.992	21,7	0,0	0,0	30.528	100,0	0,0	0,0	5,3	0,8
<b>5. Transferência do Orçam. Fiscal</b>	<b>36.318.787</b>		<b>9,9</b>	<b>1,3</b>	<b>38.182.200</b>		<b>9,0</b>	<b>1,2</b>	<b>5,1</b>	<b>0,6</b>
<b>Total</b>	<b>36.452.492</b>		<b>9,9</b>	<b>1,3</b>	<b>38.212.728</b>		<b>9,0</b>	<b>1,2</b>	<b>4,8</b>	<b>0,3</b>
<b>Total Orçamento</b>	<b>366.803.346</b>		<b>100,0</b>	<b>13,4</b>	<b>424.349.165</b>		<b>100,0</b>	<b>13,3</b>	<b>15,7</b>	<b>11,2</b>
<b>PIB</b>	<b>2.744.800.000</b>			<b>100,0</b>	<b>3.186.600.000</b>			<b>100,0</b>		

Fonte: Diário Oficial da União, dados primários

Lei orçamentária nº 11.647 de 24 de março de 2008 e Lei Orçamentária nº 11.897 de 30 de dezembro de 2008

a = percentual em relação à estrutura de cada categoria econômica da receita

b = percentual em relação ao total do orçamento

c = percentual em relação ao PIB

A **RECEITA INTRA-ORÇAMENTÁRIA** alcança R\$ 12,2 bilhões e representa 2,9% do total do Orçamento.

O **Déficit do Orçamento Corrente** alcança R\$ 29,9 bilhões, representa 7,1% do total do Orçamento e 0,9% do PIB. Teve um aumento real em relação a 2008 de 6,3%.

As **RECEITAS DE CAPITAL** somam R\$ 30,5 milhões, 81,2% menos que em 2008.

As **Transferências do Orçamento Fiscal** ascendem a R\$ 38,2 bilhões, 0,6% superiores em termos reais a 2008.

## A DESPESA

A **tabela 6** apresenta a Despesa do Orçamento da Seguridade Social, alcançando R\$ 424,3 bilhões, representando 13,3% do PIB. Teve um aumento real em relação a 2008 de 11,2%.

As **DESPESAS CORRENTES** ascendem a R\$ 416,1 bilhões, 98,1% do total do Orçamento e a 13,1% do PIB. Tiveram um incremento real de 11,9% em relação a 2008.

**Pessoal e Encargos Sociais**, com R\$ 78,2 bilhões, representam 18,8% das Despesas Correntes e 2,5% do PIB. Apresentam um incremento real de 18,9% em relação a 2008.

**Outras Despesas Correntes** ascendem a R\$ 337,8 bilhões, representando 81,2% das Despesas Correntes e 10,6%

do PIB. Tiveram um incremento real em relação a 2008 de 10,4%, apresentando uma elasticidade de 2,31.

O **Déficit do Orçamento Corrente** alcança R\$ 29,9 bilhões, representando 7,1% do total do Orçamento e 0,9% do PIB. Apresenta um incremento real de 6,3% em relação a 2008.

As **DESPESAS DE CAPITAL** montam a R\$ 6,7 bilhões, representando 0,2% do PIB. Tiveram um incremento real de 23,0%.

**Investimentos**, com R\$ 6,6 bilhões, 1,6% do Total do Orçamento e 0,2% do PIB, tiveram incremento real de 23,2% em relação a 2008.

As **RESERVAS** alcançaram R\$ 1,5 bilhões e tiveram uma redução real de 67,2%.

## IV - DESPESA DOS ORÇAMENTOS FISCAL E DA SEGURIDADE SOCIAL POR PODERE ÓRGÃO

A **tabela 7** informa as dotações dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social por Poder e Órgão.

O **PODER LEGISLATIVO** apresenta uma dotação de R\$ 7,6 bilhões, representando 1,2% do total do Orçamento real. Teve uma redução real em relação a 2008 de 3,1%. Somente o **Tribunal de Contas** apresenta um incremento de 17,1%. Os demais órgãos perdem em relação a 2008.

LEI ORÇAMENTÁRIA DA UNIÃO DE 2009  
TABELA 6 - Despesa do Orçamento da Seguridade Social por Categoria Econômica  
Recursos de todas as fontes

Especificação	DESPESA									
	LEI 2008				LEI 2009				Variação%	
	R\$ 1.000	a%	b%	c%	R\$ 1.000	a%	b%	c%	nominal	real
<b>1. DESPESAS CORRENTES</b>	<b>357.389.269</b>	<b>100,0</b>	<b>97,4</b>	<b>13,0</b>	<b>416.083.278</b>	<b>100,0</b>	<b>98,1</b>	<b>13,1</b>	<b>16,4</b>	<b>11,9</b>
Pessoal e Encargos Sociais	63.433.375	17,7	17,3	2,3	78.257.935	18,8	18,4	2,5	23,4	18,9
Juros e Encargos da Dívida	58.891	0,0	0,0	0,0	37.113	0,0	0,0	0,0	-37,0	-41,5
Outras Despesas Correntes	293.897.003	82,2	80,1	10,7	337.788.230	81,2	79,6	10,6	14,9	10,4
<b>Total</b>	<b>357.389.269</b>		<b>97,4</b>	<b>13,0</b>	<b>416.083.278</b>		<b>98,1</b>	<b>13,1</b>	<b>16,4</b>	<b>11,9</b>
<b>3. Déficit do Orçam. Corr.- S. Social</b>	<b>27.038.414</b>		<b>7,4</b>	<b>1,0</b>	<b>29.946.842</b>		<b>7,1</b>	<b>0,9</b>	<b>10,8</b>	<b>6,3</b>
<b>2. DESPESAS DE CAPITAL</b>	<b>5.282.812</b>	<b>100,0</b>	<b>1,4</b>	<b>0,2</b>	<b>6.738.210</b>	<b>100,0</b>	<b>1,6</b>	<b>0,2</b>	<b>27,5</b>	<b>23,0</b>
Investimentos	5.158.244	97,6	1,4	0,2	6.585.726	97,7	1,6	0,2	27,7	23,2
Inversões Financeiras	72.309	1,4	0,0	0,0	107.161	1,6	0,0	0,0	48,2	43,7
Amortização da Dívida	52.259	1,0	0,0	0,0	45.323	0,7	0,0	0,0	-13,3	-17,8
<b>4. Reservas</b>	<b>4.131.265</b>	<b>100</b>	<b>1,1</b>	<b>0,2</b>	<b>1.527.676</b>		<b>0,4</b>	<b>0,0</b>	<b>-63,0</b>	<b>-67,5</b>
Contingência	4.131.265	100	1,1	0,2	-					
Outras	-				1.527.676		0,4	0,0		
<b>Total</b>	<b>36.452.491</b>		<b>9,9</b>	<b>1,3</b>	<b>38.212.728</b>		<b>9,0</b>	<b>1,2</b>	<b>4,8</b>	<b>0,3</b>
<b>Total Orçamento</b>	<b>366.803.346</b>		<b>100,0</b>	<b>13,4</b>	<b>424.349.164</b>		<b>100,0</b>	<b>13,3</b>	<b>15,7</b>	<b>11,2</b>
<b>PIB</b>	<b>2.744.800.000</b>			<b>100,0</b>	<b>3.186.600.000</b>			<b>100,0</b>		

Fonte: Diário Oficial da União, dados primários

Lei Orçamentária nº 11.647 de 24 de março de 2008 e Lei Orçamentária nº 11.897 de 30 de dezembro de 2008

a = percentual em relação à estrutura de cada categoria econômica da receita

b = percentual em relação ao total do orçamento

c = percentual em relação ao PIB

O **PODER JUDICIÁRIO** alcança R\$ 30,7 bilhões, 4,8% do Orçamento real total e 1% do PIB. Teve um incremento real de 11,6%.

A não ser a **Justiça Eleitoral** que teve uma redução de 6,3% em relação a 2008, os demais órgãos tiveram incremento que variam de 5,6 a 19%. O maior aumento é da Justiça Federal, 19%, em termos reais.

O **PODER EXECUTIVO** conta com R\$ 596,8 bilhões, 94,0% do orçamento real total e 18,7% do PIB. Teve um incremento real de 12,1%.

Somente os **Ministérios da Ciência e Tecnologia e Transportes** tiveram redução de seu orçamento, respectivamente de 3,1% e 2,6%.

Os aumentos superiores a 20% foram os **Ministérios da Fazenda**, 31,5%, **da Educação**, 23,3%, das **Comunicações**, 22,1%, do **Planejamento, Orçamento e Gestão**, 29% e **das Cidades**, 45,6%.

Entre 10 e 20% de aumento real estão os **Ministérios do Desenvolvimento, Indústria e Comercio Exterior**, 11,6%, **de Minas e Energia**, 16,3%, **da Previdência Social**, 10%, **da Cultura**, 13,3%, **do Meio Ambiente**, 15,1%, **Desenvolvimento Agrário**, 19,9%, **do Esporte**, 17%, **da Defesa**, 15,7%, **da Integração Nacional**, 11,5%. Os demais tiveram aumento inferior a 10%.

As **Transferências a Estados, DF e Municípios** montam a R\$ 155,2 bilhões, representando 9,8% do PIB, tiveram um incremento real de 10,9% em relação a 2008, e uma elasticidade de 2,42 em relação ao PIB.

## V - DESPESA DOS ORÇAMENTOS FISCAL E DA SEGURIDADE SOCIAL POR CAMPO FUNCIONAL E FUNÇÕES

A **tabela 8** apresenta as dotações por **Campos Funcionais e Funções**.

As **FUNÇÕES TÍPICAS DO ESTADO**, em 2009, contam com R\$ 65,6 bilhões, representando 10,8% do total da Despesa real e 2,1% do PIB. Tiveram um aumento real de 10,01% em relação a 2008 e uma elasticidade de 2,24.

À exceção da **Legislativa**, todas as funções tiveram aumento real em suas dotações de 2009. O menor foi das **Relações Exteriores**, 2,0% e o maior foi **Defesa Nacional**, 18,6%.

**ADMINISTRAÇÃO GERAL** alcança R\$ 21,6 bilhões, representando 0,7% do PIB. Teve um incremento real de 14,9%.

As **FUNÇÕES SOCIAIS**, com R\$ 447,8 bilhões, representando 74,1% da Despesa real, 28,3% do total do Orçamento e 14,1% do PIB, tiveram incremento real de 12,5%.

Todas as funções deste grupo tiveram incremento real, variando de 5,3%, **Direitos da Cidadania**, até 28,5%, **Educação**. Das oito funções, 5 tiveram incremento superior a 10%.

**RECURSOS NATURAIS E MEIO AMBIENTE**, com R\$ 4,1 bilhões, tiveram uma redução real de 3,9% em relação a 2008.

A **INFRA-ESTRUTURA** ascende a R\$ 28,2 bilhões, representando 0,9% do PIB, teve um aumento real de 25,6%.

Salvo **Comunicações** que teve redução de 3,4% real, todas as demais funções tiveram incremento real variando de

## LEI ORÇAMENTÁRIA DA UNIÃO DE 2009

TABELA 7 - Despesa dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social por Poder e Órgão

Recursos de todas as fontes

PODER/ÓRGÃO	LEI 2008	LEI 2009				Variação%		
	R\$ 1.000	R\$ 1.000	a%	b%	c%	d%	nom.	real
<b>1 - PODER LEGISLATIVO</b>	<b>7.454.068</b>	<b>7.559.145</b>	<b>100,0</b>	<b>1,2</b>	<b>0,5</b>	<b>0,2</b>	<b>1,4</b>	<b>-3,1</b>
Câmara dos Deputados	3.721.800	3.532.811	46,7	0,6	0,2	0,1	-5,1	-9,6
Senado Federal	2.677.214	2.742.976	36,3	0,4	0,2	0,1	2,5	-2,0
Tribunal de Contas da União	1.055.054	1.283.358	17,0	0,2	0,1	0,0	21,6	17,1
<b>2 - PODER JUDICIÁRIO</b>	<b>26.445.892</b>	<b>30.713.304</b>	<b>100,0</b>	<b>4,8</b>	<b>1,9</b>	<b>1,0</b>	<b>16,1</b>	<b>11,6</b>
Supremo Tribunal Federal	479.323	576.703	1,9	0,1	0,0	0,0	20,3	15,8
Superior Tribunal de Justiça	786.865	869.445	2,8	0,1	0,1	0,0	10,5	6,0
Justiça Federal	9.208.255	11.373.514	37,0	1,8	0,7	0,4	23,5	19,0
Justiça Militar da União	285.457	314.297	1,0	0,0	0,0	0,0	10,1	5,6
Justiça Eleitoral	4.247.690	4.171.343	13,6	0,7	0,3	0,1	-1,8	-6,3
Justiça do Trabalho	10.236.560	12.012.641	39,1	1,9	0,8	0,4	17,4	12,9
Justiça do DF e dos Territórios	1.201.742	1.395.361	4,5	0,2	0,1	0,0	16,1	11,6
<b>3 - PODER EXECUTIVO</b>	<b>511.744.495</b>	<b>596.782.613</b>	<b>100,0</b>	<b>94,0</b>	<b>37,7</b>	<b>18,7</b>	<b>16,6</b>	<b>12,1</b>
Presidência da República	5.439.618	6.737.986	1,1	1,1	0,4	0,2	23,9	19,4
Minist. Agricul., Pecuária e Abastecimento	6.958.470	7.638.999	1,3	1,2	0,5	0,2	9,8	5,3
Ministério da Ciência e Tecnologia	5.895.865	5.978.667	1,0	0,9	0,4	0,2	1,4	-3,1
Ministério da Fazenda	14.234.135	19.359.173	3,2	3,0	1,2	0,6	36,0	31,5
Ministério da Educação	31.714.042	40.524.635	6,8	6,4	2,6	1,3	27,8	23,3
Min. do Desenv., Indúst. e Com. Exterior	1.375.005	1.595.815	0,3	0,3	0,1	0,1	16,1	11,6
Ministério da Justiça	8.048.802	9.236.988	1,5	1,5	0,6	0,3	14,8	10,3
Ministério de Minas e Energia	5.884.803	7.107.215	1,2	1,1	0,4	0,2	20,8	16,3
Ministério Previdência Social	209.474.699	239.909.144	40,2	37,8	15,2	7,5	14,5	10,0
Ministério Público da União	3.052.726	3.341.297	0,6	0,5	0,2	0,1	9,5	5,0
Ministério das Relações Exteriores	1.739.113	1.892.008	0,3	0,3	0,1	0,1	8,8	4,3
Ministério da Saúde	52.578.493	59.519.470	10,0	9,4	3,8	1,9	13,2	8,7
Ministério do Trabalho e Emprego	38.115.070	42.032.369	7,0	6,6	2,7	1,3	10,3	5,8
Ministério dos Transportes	12.735.206	12.973.389	2,2	2,0	0,8	0,4	1,9	-2,6
Ministério das Comunicações	4.947.611	6.266.080	1,0	1,0	0,4	0,2	26,6	22,1
Ministério da Cultura	1.155.622	1.361.018	0,2	0,2	0,1	0,0	17,8	13,3
Ministério do Meio Ambiente	2.953.155	3.532.621	0,6	0,6	0,2	0,1	19,6	15,1
Ministério do Planej., Orçamento e Gestão	8.583.372	11.461.462	1,9	1,8	0,7	0,4	33,5	29,0
Ministério do Desenvolvimento Agrário	3.772.277	4.691.794	0,8	0,7	0,3	0,1	24,4	19,9
Ministério do Esporte	1.152.443	1.400.523	0,2	0,2	0,1	0,0	21,5	17,0
Ministério da Defesa	42.729.577	51.381.907	8,6	8,1	3,2	1,6	20,2	15,7
Ministério da Integração Nacional	11.172.952	12.961.615	2,2	2,0	0,8	0,4	16,0	11,5
Ministério do Turismo	2.667.915	3.028.153	0,5	0,5	0,2	0,1	13,5	9,0
Min.do Desenv. Social e Combate à Fome	28.602.315	32.698.851	5,5	5,1	2,1	1,0	14,3	9,8
Ministério das Cidades	6.761.209	10.151.434	1,7	1,6	0,6	0,3	50,1	45,6
<b>4 - Subtotal = 1+2+3</b>	<b>545.644.455</b>	<b>635.055.062</b>		<b>100,0</b>	<b>40,2</b>	<b>19,9</b>	<b>16,4</b>	<b>11,9</b>
<b>5 - Outros Encargos</b>	<b>811.508.385</b>	<b>937.969.590</b>			<b>59,3</b>	<b>29,4</b>	<b>15,6</b>	<b>11,1</b>
Encargos Financeiros da União	241.103.182	233.352.383			14,8	7,3	-3,2	-7,7
Transferências a Estados, DF e Municípios	134.562.519	155.253.330			9,8	4,9	15,4	10,9
Operações Oficiais de Crédito	21.660.413	26.768.329			1,7	0,8	23,6	19,1
Refinanciam. da Dívida Pública Mob. Federal	414.182.271	522.595.548			33,0	16,4	26,2	21,7
<b>6 - Reserva de Contingência</b>	<b>5.115.173</b>	<b>8.423.111</b>			<b>0,5</b>	<b>0,3</b>	<b>64,7</b>	<b>60,2</b>
<b>Total = 4+5+6</b>	<b>1.362.268.013</b>	<b>1.581.447.763</b>			<b>100,0</b>	<b>49,6</b>	<b>16,1</b>	<b>11,6</b>
<b>PIB</b>	<b>2.744.800.000</b>	<b>3.186.600.000</b>				<b>100,0</b>		

Fonte: Câmara dos Deputados, dados primários

Lei Orçamentária nº 11.647 de 24 de março de 2008 e Lei Orçamentária nº 11.897 de 30 de dezembro de 2008

a = percentual em relação à Estrutura de cada Poder

b = percentual em relação ao total do Poderes do Estado

c = percentual em relação ao total do orçamento

d = percentual em relação ao PIB

LEI ORÇAMENTÁRIA DA UNIÃO DE 2009

TABELA 8 - Despesa dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social por FUNÇÃO

Recursos de todas as fontes

Funções e Campos Funcionais	LEI 2008	LEI 2009					Variação%	
	R\$ 1.000	R\$ 1.000	a%	b%	c%	d%	nom.	real
<b>1-Funções Típicas do Estado</b>	<b>57.254.619</b>	<b>65.608.983</b>	<b>100,0</b>	<b>10,8</b>	<b>4,1</b>	<b>2,1</b>	<b>14,6</b>	<b>10,1</b>
01 Legislativa	5.619.278	5.712.635	8,7	0,9	0,4	0,2	1,7	-2,8
02 Judiciária	18.974.759	20.733.777	31,6	3,4	1,3	0,7	9,3	4,8
03 Essencial à Justiça	4.258.861	4.986.788	7,6	0,8	0,3	0,2	17,1	12,6
05 Defesa Nacional	21.049.954	25.912.400	39,5	4,3	1,6	0,8	23,1	18,6
06 Segurança Pública	5.770.500	6.587.356	10,0	1,1	0,4	0,2	14,2	9,7
07 Relações Exteriores	1.581.267	1.676.027	2,6	0,3	0,1	0,1	6,0	1,5
<b>2-Administração Geral</b>	<b>18.126.701</b>	<b>21.647.606</b>	<b>100,0</b>	<b>3,6</b>	<b>1,4</b>	<b>0,7</b>	<b>19,4</b>	<b>14,9</b>
04 Administração	18.126.701	21.647.606	100,0	3,6	1,4	0,7	19,4	14,9
<b>3-Funções Sociais</b>	<b>382.787.724</b>	<b>447.858.994</b>	<b>100,0</b>	<b>74,0</b>	<b>28,3</b>	<b>14,1</b>	<b>17,0</b>	<b>12,5</b>
08 Assistência Social	28.595.260	32.683.706	7,3	5,4	2,1	1,0	14,3	9,8
09 Previdência Social	252.744.591	293.030.008	65,4	48,4	18,5	9,2	15,9	11,4
10 Saúde	48.499.013	54.739.903	12,2	9,0	3,5	1,7	12,9	8,4
11 Trabalho	21.849.538	26.653.339	6,0	4,4	1,7	0,8	22,0	17,5
12 Educação	27.431.583	36.483.290	8,1	6,0	2,3	1,1	33,0	28,5
13 Cultura	1.070.264	1.269.804	0,3	0,2	0,1	0,0	18,6	14,1
14 Direitos da Cidadania	1.458.589	1.601.260	0,4	0,3	0,1	0,1	9,8	5,3
27 Desporto e Lazer	1.138.886	1.397.684	0,3	0,2	0,1	0,0	22,7	18,2
<b>4-Rec. Naturais e Meio Ambiente</b>	<b>4.121.360</b>	<b>4.144.672</b>	<b>100,0</b>	<b>0,7</b>	<b>0,3</b>	<b>0,1</b>	<b>0,6</b>	<b>-3,9</b>
18 Gestão Ambiental	4.121.360	4.144.672	100,0	0,7	0,3	0,1	0,6	-3,9
<b>5-Infra-Estrutura</b>	<b>21.663.260</b>	<b>28.192.222</b>	<b>100,0</b>	<b>4,7</b>	<b>1,8</b>	<b>0,9</b>	<b>30,1</b>	<b>25,6</b>
15 Urbanismo	4.713.493	8.108.818	28,8	1,3	0,5	0,3	72,0	67,5
16 Habitação	1.008.044	1.433.657	5,1	0,2	0,1	0,0	42,2	37,7
17 Saneamento	1.371.423	2.204.212	7,8	0,4	0,1	0,1	60,7	56,2
24 Comunicações	633.331	640.388	2,3	0,1	0,0	0,0	1,1	-3,4
25 Energia	630.272	831.859	3,0	0,1	0,1	0,0	32,0	27,5
26 Transporte	13.306.697	14.973.288	53,1	2,5	0,9	0,5	12,5	8,0
<b>6-Funções de Produção</b>	<b>31.403.540</b>	<b>37.455.312</b>	<b>100,0</b>	<b>6,2</b>	<b>2,4</b>	<b>1,2</b>	<b>19,3</b>	<b>14,8</b>
19 Ciência e Tecnologia	5.059.231	5.533.109	14,8	0,9	0,3	0,2	9,4	4,9
20 Agricultura	14.784.977	17.692.173	47,2	2,9	1,1	0,6	19,7	15,2
21 Organização Agrária	4.982.535	5.648.889	15,1	0,9	0,4	0,2	13,4	8,9
22 Indústria	2.342.937	3.150.318	8,4	0,5	0,2	0,1	34,5	30,0
23 Comércio e Serviços	4.233.860	5.430.823	14,5	0,9	0,3	0,2	28,3	23,8
<b>7-Subtotal = 1+2+3+4+5+6</b>	<b>515.357.204</b>	<b>604.907.789</b>		<b>100,0</b>	<b>38,3</b>	<b>19,0</b>	<b>17,4</b>	<b>12,9</b>
<b>28 8 - Encargos Especiais</b>	<b>824.678.290</b>	<b>951.904.890</b>			<b>60,2</b>	<b>29,9</b>	<b>15,4</b>	<b>10,9</b>
<b>99 9 - Reserva de Contingência</b>	<b>22.232.519</b>	<b>24.635.081</b>			<b>1,6</b>	<b>0,8</b>	<b>10,8</b>	<b>6,3</b>
<b>Total = 7+8+9</b>	<b>1.362.268.013</b>	<b>1.581.447.760</b>			<b>100,0</b>	<b>49,6</b>	<b>16,1</b>	<b>11,6</b>
<b>PIB</b>	<b>2.744.800.000</b>	<b>3.186.600.000</b>				<b>100,0</b>		

Fonte: Diário Oficial da União, dados primários

Lei orçamentária nº 11.647 de 24 de março de 2008 e Lei Orçamentária nº 11.897 de 30 de dezembro de 2008

a = percentual em relação à estrutura de cada campo funcional

b = percentual em relação ao total das funções

c = percentual em relação ao total do orçamento

d = percentual em relação ao PIB

8,0%, **Transportes**, a 67,5% **Urbanismo**, seguida de **Saneamento**, 56,2%, **Habitação** 33,7% e **Energia**, 27,5%.

As **FUNÇÕES DE PRODUÇÃO**, com R\$ 37,4 bilhões, representam 1,2% do PIB. Tiveram aumento real de 14,8% em relação a 2008. Todas as cinco funções apresentam incremento variando de 4,9% **Ciência e Tecnologia** a **Indústria** com 30,0%, seguida de **Comércio e Serviços**, com 23,8%, **Agricultura** com 15,2%, **Organização Agrária**, 8,9%.

## VI – ORÇAMENTO DE INVESTIMENTO

A **tabela 9** apresenta as Fontes de Financiamento do Orçamento de Investimento de 2008 e 2009.

Os recursos previstos no Orçamento de 2009 montam a R\$ 79,3 bilhões, 23,1% superior em termos reais a 2008, representando 2,5% do PIB.

**Recursos Próprios** alcançam R\$ 59,7 bilhões, 75,3% do total, 1,95% do PIB, 5,3% superior a 2008, em termos reais.

**Recursos para o Aumento do Patrimônio Líquido**, com R\$ 4,6 bilhões, representando 5,9% do total, tiveram um incremento real de 237,4% em relação a 2008. O aporte mais importante desta fonte é proveniente das **Controladoras** com R\$ 4,2 bilhões, tendo um aumento real de 4.551,0%.

**Operações de Crédito de Longo Prazo** alcançam R\$ 4,5 bilhões, sendo 5,7% do total. Tiveram um aumento real de 88,4% em relação a 2008.

As **Operações Internas**, com R\$ 2,35 bilhões, representando 3,0% do total, tiveram um incremento real de 71,6% em relação a 2008.

As **Operações Externas**, com R\$ 2,15 bilhões, 2,7% do total, apresentam um aumento de 110,7% em relação a 2008.

**Outros Recursos de Longo Prazo** alcançam R\$ 10,47 bilhões, representando 13,2% do total e 0,3% do PIB. Tiveram um aumento real em relação a 2008 de 152,8%.

**Controladora**, com R\$ 1,2 bilhão, representando 1,5% do total, teve uma redução real de 20,2% em relação a 2008.

**Outras Estatais**, com R\$ 7,2 bilhões, 9,1% do total, tiveram um incremento de 208,9%.

## VII – DESPESAS DO ORÇAMENTO DE INVESTIMENTO

A **tabela 10** apresenta a Despesa do Orçamento de Investimento, por órgão.

Como se pode observar, 92,56% dos recursos estão atribuídos ao **Ministério de Minas e Energia**, R\$ 73,4 bilhões dos R\$ 79,3 previstos, o que representa 2,30% do PIB. Teve um incremento real em relação a 2008 de 26,3%.

Em segundo lugar está o **Ministério da Fazenda**, com R\$ 3,5 bilhões, representando 4,43% do total. Teve um aumento, em termos reais, de 9,1%, em relação a 2008.

Em terceiro lugar aparece o **Ministério da Defesa**, com R\$ 1,04 bilhões, 1,3% do total. Teve uma redução real, em relação a 2008, de 41,8%.

Em quarto lugar está o **Ministério das Comunicações** com R\$ 770,0 milhões, 0,97% do total. Teve um aumento real, em relação a 2008, de 5,5%.

Em quinto lugar está o **Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior** com R\$ 193,2 milhões, tendo um incremento em relação a 2008 de 216,3%.

Em sexto lugar vem a **Presidência da República**, com R\$ 155,9 milhões, tendo uma redução de 56,6% em relação a 2008.

Em sétimo lugar aparece o **Ministério da Saúde** com R\$ 144,2 milhões, tendo um incremento real com relação a 2008 de 93,1%.

Todos os demais ministérios apresentam uma participação inferior a R\$ 100,0 milhões.

Chama a atenção, a drástica redução real da participação do **Ministério dos Transportes**, R\$ 40,0 mil, tendo uma redução de 91,2%, com relação a 2008.

LEI ORÇAMENTÁRIA DA UNIÃO DE 2009

TABELA 9 - Fontes de Financiamento do Orçamento de Investimento

Especificação	LEI 2008	LEI 2009			Variação%	
	R\$ 1.000	R\$ 1.000	a%	b%	nominal	real
<b>RECURSOS PRÓPRIOS</b>	<b>54.361.104</b>	<b>59.663.318</b>	<b>75,3</b>	<b>1,9</b>	<b>9,8</b>	<b>5,3</b>
Geração Própria	54.361.104	59.663.318	75,3	1,9	9,8	5,3
<b>RECURSOS PARA AUMENTO DO PATRIMÔNIO LÍQUIDO</b>	<b>1.359.909</b>	<b>4.649.454</b>	<b>5,9</b>	<b>0,1</b>	<b>241,9</b>	<b>237,4</b>
Tesouro	1.269.860	457.243	0,6	0,0	-64,0	-68,5
Controladora	90.049	4.192.211	5,3	0,1	4555,5	4.551,0
<b>OPERAÇÕES DE CRÉDITO DE LONGO PRAZO</b>	<b>2.334.177</b>	<b>4.502.218</b>	<b>5,7</b>	<b>0,1</b>	<b>92,9</b>	<b>88,4</b>
Internas	1.334.177	2.350.107	3,0	0,1	76,1	71,6
Externas	1.000.000	2.152.111	2,7	0,1	115,2	110,7
<b>OUTROS RECURSOS DE LONGO PRAZO</b>	<b>4.067.504</b>	<b>10.466.902</b>	<b>13,2</b>	<b>0,3</b>	<b>157,3</b>	<b>152,8</b>
Controladora	1.447.971	1.220.429	1,5	0,0	-15,7	-20,2
Outras Estatais	2.300.000	7.207.942	9,1	0,2	213,4	208,9
Outras Fontes	319.533	2.038.531	2,6	0,1	538,0	533,5
<b>TOTAL</b>	<b>62.122.694</b>	<b>79.281.892</b>	<b>100,0</b>	<b>2,5</b>	<b>27,6</b>	<b>23,1</b>
<b>PIB</b>	<b>2.744.800.000</b>	<b>3.186.600.000</b>		<b>100,0</b>		

Fonte: Diário Oficial da União, dados primários

Lei orçamentária nº 11.647 de 24 de março de 2008 e Lei Orçamentária nº 11.897 de 30 de dezembro de 2008

a = percentual em relação ao Total do Orçamento

b = percentual em relação ao PIB

LEI ORÇAMENTÁRIA DA UNIÃO DE 2009

TABELA 10 - Despesa do Orçamento de Investimento

Especificação	LEI 2008	LEI 2009			Variação%	
	R\$ 1.000	R\$ 1.000	a%	b%	nominal	real
Presidência da República	325.535	155.921	0,20	0,00	-52,1	-56,6
Min. da Agricultura, Pecuária e Abastecimento	17.758	12.871	0,02	0,00	-27,5	-32,0
Ministério da Ciência e Tecnologia	13.200	13.200	0,02	0,00	0,0	-4,5
Ministério da Fazenda	3.091.704	3.512.859	4,43	0,11	13,6	9,1
Min. do Desenv., Indús. e Comércio Exterior	60.236	193.222	0,24	0,01	220,8	216,3
Ministério de Minas e Energia	56.122.267	73.380.325	92,56	2,30	30,8	26,3
Ministério da Previdência Social	60.000	60.000	0,08	0,00	0,0	-4,5
Ministério da Saúde	72.964	144.166	0,18	0,00	97,6	93,1
Ministério dos Transportes	300	40	0,00	0,00	-86,7	-91,2
Ministério das Comunicações	700.000	770.000	0,97	0,02	10,0	5,5
Ministério da Defesa	1.658.730	1.039.290	1,31	0,03	-37,3	-41,8
<b>Total</b>	<b>62.122.694</b>	<b>79.281.894</b>	<b>100,00</b>	<b>2,49</b>	<b>27,6</b>	<b>23,1</b>
<b>PIB</b>	<b>2.744.800.000</b>	<b>3.186.600.000</b>				

Fonte: Diário Oficial da União, dados primários

Lei orçamentária nº 11.647 de 24 de março de 2008 e Lei Orçamentária nº 11.897 de 30 de dezembro de 2008

a = percentual em relação ao Total do Orçamento

b = percentual em relação ao PIB

### EVENTOS PREVISTOS PARA 2009

- 1) XXXVI Seminário Internacional de Orçamento Público, promovido pela Associação Internacional de Orçamento Público, ASIP, da qual o Brasil e a ABOP participam. Será realizado no período de 11 a 15 de maio de 2009, em Santo Domingo, República Dominicana. Terá como temas centrais:
  - a) Condições básicas para compatibilizar o Planejamento Estratégico e o Orçamento Anual.
  - b) Elementos para Gerar Capacidade de Governo que garanta os Resultados das Políticas Públicas: Políticos, Econômicos, Técnicos e Operativos.

Para mais informações a respeito, acesse o *link* do seminário no portal da ABOP [www.abop.org.br](http://www.abop.org.br)

- 2) Em comemoração dos 45 anos da Lei nº 4.320/64, realizar-se-á em Porto Alegre, no período de 28 a 30 de abril de 2009, o Seminário Regional da ABOP/RS. Mais informações serão apresentadas no site da ABOP.
- 3) Seminário Regional em Belém, Pará, promovido pela Secretaria de Orçamento Federal – SOF, com o apoio da ABOP e o Governo do Estado do Pará, previsto para outubro do presente ano. Informações a respeito serão disponibilizadas oportunamente no site da ABOP.

#### **Informativo ABOP Nº 75 - Março de 2009**

A **Associação Brasileira de Orçamento Público, ABOP**, é uma entidade civil sem fins lucrativos, fundada em 04 de dezembro de 1974, com domicílio jurídico em Brasília - DF e regionais estabelecidas em vários estados da União. Tem por objetivos: o aperfeiçoamento das técnicas orçamentárias dos Setores Públicos Federal, Estadual e Municipal; a realização de pesquisas visando a melhoria das práticas orçamentárias; a promoção de intercâmbio técnico entre o Brasil e a comunidade internacional, através da Asociación Internacional de Presupuesto Publico - ASIP, da qual é associada e representante no país; o treinamento e aperfeiçoamento de recursos humanos em planejamento e orçamento realizando cursos, seminários, encontros e outros eventos da mesma natureza; e, a divulgação das técnicas orçamentárias com a publicação de revistas e informativos.

**CONSELHO DIRETOR - Presidente:** Antônio Augusto Oliveira Amado, **1º Vice-Presidente:** Fabiano Garcia Core, **2º Vice-Presidente:** César Ribeiro Ferreira, **3º Vice-Presidente:** Valdemiro Pereira de Barros, **Diretor de Cooperação Técnica:** Gustavo Pereira da Silva, **Diretor de Pesquisa:** Luiz Tacca Júnior, **Diretor de Documentação e Publicação:** Eugênio Greggianin, **Auditor:** Marcos Vinícius Mendes Bastos, **Suplente do Auditor:** Jayro Tapajós Braule Pinto, **Secretário-Executivo:** Manoel Gomes de Lima

**CONSELHO DELIBERATIVO -Presidente:** Mariza Carneiro da Silva, **1º Vice-Presidente:** Nagib Abdala Filho, **2º Vice-Presidente:** José Bortolo Breda, **3º Vice-Presidente:** José Carlos de Mello

**REDAÇÃO:** SCS Quadra 02 Ed. Palácio do Comércio, 8º andar, salas 801/6 - CEP: 70.318-900 Brasília - DF, **Telefone:** (61) 3224-2613, 3224-2159 - **Fax:** (61) 3225-1993

**Home Page:** [www.abop.org.br](http://www.abop.org.br) - **E-mail:** [abop@abop.org.br](mailto:abop@abop.org.br)